



EKONOMIAREN GARAPEN,
JASANGARRITASUN ETA INGURUMEN SAILA
Ingurumen Jasangarritasuneko Sailburuordetza
Ingurumen Kalitatearen eta Ekonomia
Zirkularraren Zuzendaritza

DEPARTAMENTO DE DESARROLLO ECONOMICO
SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE
Viceconsejería de Sostenibilidad Ambiental
Dirección de Calidad Ambiental y Economía
Circular

DEKRETU-PROIEKTUA EGIN AURREKO KONTSULTA PUBLIKOA, EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ERAIKUNTZA- ETA ERAISPEN- HONDAKINEN ARAUBIDE JURIDIKOA EZARTZEN DUENA

Eusko Jaurlaritzako Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailak euskal autonomia erkidegoko eraikuntza- eta eraispén-hondakinen araubide juridikoa ezartzen duen dekretu proiektua landu nahi du.

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen Legearen 133. artikuluan 1. apartatuaren arabera (39/2015 Legea, urriaren 1ekoa), lege- edo erregelamendu-proiektua edo -aurreproiektua egin baino lehen, kontsulta publiko bat egin behar da administrazio eskudunen web atariaren bidez, bihar-etziko arauaren eragina gehien sumatuko duten norbanako eta antolakunde esanguratsuenen iritzia biltzeko gai hauen gainean:

- a) Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.
- b) Xedapena onartzeko premia eta egokiera.
- c) Arauaren helburuak.
- d) Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzailerik eta ez-erregulatzailerik.

2017ko abenduaren 12ko Gobernu Kontseiluaren erabakiaren bidez onartu ziren arau mailako xedapen orokorrak aplikatzeko jarraibideak, zeinen bidez ezarri baitzen aipatutako aurretiko kontsultaren izapidea xedapen orokorra izapidetzea sustatzen duen organoak edo zuzendaritza-zentroak egin ahalko duela, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoaren iragarki-taulan iragarki bat jarri.

Aurrekoa betetze aldera, eta hura egin aurretik, honen bidez gonbidatzen ditugu Herritarrak beren iritzia eman dezaten Eusko Jaurlaritzaren egoitza elektronikoaren iragarki-taulan argitaratuko den eranskinean jasotako informazioari buruz.

Vitoria-Gasteiz, sinaduran ageri den egunean.

JAVIER AGIRRE ORCAJO

Ingu

(Sinadura elektronikoa)

Donostia – San Sebastián, 1 – 01010 Vitoria-Gasteiz Tef. 945 01 98 06



El Director de Calidad Ambiental y Economía Circular

Fdo.:

(Firmado electrónicamente)

**DEKRETU-PROIEKTUA EGIN AURREKO KONTSULTA PUBLIKOA,
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ERAIKUNTZA- ETA ERAISPEN-
HONDAKINEN ARAUBIDE JURIDIKOA EZARTZEN DUENA**

1.- EKIMENAREN BIDEZ KONPONDU NAHI DIREN ARAZOAK:

Eraikuntza- eta eraispén-hondakinak lehentasunezko korrontea dira Euskal Autonomia Erkidegoan kudeatu beharreko hondakin-korronteen laburpenean, % 25eko ehunekoarekin eta urteko 1.000.000 tona inguruko kopuru absolutuekin.

Horri buruzko estatu-legedi espezifikoa 2008koa da, lehen dekretu autonomiko batekoa: 112/2012 Dekretua, ekainaren 26koa, eraikuntza- eta eraispén-hondakinak ekoizpena eta kudeaketa arautzen duena; eta Ingurumen eta Lurralde Politikako sailburuaren 2015eko urtarrilaren 12ko Agindua, eraikuntzako eta eraispéneko hondakin arrunten balorizaziotik eratorritako agregakin birziklatuak erabiltzeko baldintzak ezartzen dituena. Legedi horren aldiaren ondoren, korronte horren kudeaketan mugarri garrantzitsuak lortu dira. Adibidez, Europar Batasunak eta EAEko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko 2020ko Planak ezarritako % 70eko balorizazio-helburuak lortu dira. Era berean, esparru horrek material birziklatuen merkatu bat ahalbidetu du, eta kalitatezko material birziklatuen eskaintza eta eskaria gero eta handiago da. Era berean, nabarmen murriztu dira kudeaketa desgokiagatiko eta zabortegean suntzitzeagatiko tasak.

Hala ere, korronte horretatik eratorritako statu quo-a eta aukerak nabarmen hobetu ahal direla uste da, kontuan hartuta, adibidez, ekonomia zirkularren eta klima-alaketaren kapituluetan duen garrantzia.

Ildo horretan, Europako araudia zorrotza da, 2030erako hondakin guztien % 85 benetan birziklatzea eskatzen baitu. Ekonomia Zirkularren eta Bioekonomiaren Euskal Estrategiaren helburuak ere zorrotzak dira, % 30eko zirkularitatea agintzen baitute Euskal Autonomia Erkidegoko materialentzat epe horretan bertan. EAEko hondakinak prebenitzeko eta kudeatzeko 2030 planak antzeko helburuak zehazten ditu, eta % 15eraino murrizten du suntsi daitekeen hondakina.

2.- ARAUA ONARTZEKO BEHARRA ETA AUKERA

European Green Dealek ezarritako esparruaren barruan, ekonomia zirkularra jasangarritasunaren eta lehiakortasunaren funtsezko sektore bat da, egungo erauzketa-, fabrikazio-, erabilera- eta suntsiketa-ekonomia lineala stockak eta materialen, energiaren eta hondakinen fluxuak erabiltzen eta optimizatzen dituen gizarte-eredu zirkular berri baterantz aldatzera bideratuta dagoena, eta azken helburua baliabideen erabileraren eraginkortasuna izango duena.

Aurreko ataletan deskribatu den bezala, eta Europar Batasunaren helburu estrategikoekin eta Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko 2030 Planarekin bat etorriz, eraikuntza- eta eraispen-hondakinen berrerabilpenean, balorizazioan eta material eratorrien merkaturatzean aurrera egitea aukera atzeraezina da lotutako ingurumen-adierazleak hobetzeko eta lotutako balio-kateak indartzeko.

Bestalde, obretan sortutako hondakinen kalitatean sakondu behar da bereziki, sortutako hondakinen balorizazioan gaitasun eta kalitate handiagoa lortzeko eta material deribatuen erabileren katalogoa handitzeko, ahalik eta balio erantsi handienarekin, orain arteko erabilera masibo eta tradizionalak behera egingo baitute etorkizunean.

Premia horri dagokionez, ezinbestekoa da jatorrizko deseraikuntza eta nahitaezko bereizketa behin betiko orokortzea. Era berean, eragiketa horien eraginkortasuna eta kontrola handitzea, hondakinen piramidean aurrera egiteko, haien sorrera minimizatuz, berrerabiltzeko aukerak optimizatuz eta, horrela, nahasketa-hondakinik ez egotea lortuz. Dekretu-proiektuak aukera guztiak ardaztuko ditu prozesu osoan zehar eta obran parte hartzen duten eragile guztiei dagokienez.

Arau berriak beste araudi batzuen jarraibide berrietara egokitu beharko du, eta horiekin lotu beharko da, esaterako, hondakinak lekualdatzeari buruzko araudi berrieekin.

Betebeharren ikuspegitik, lotutako dokumentuak (Hondakinak Kudeatzeko Azterlana, Hondakinak Kudeatzeko Plana, Kudeaketari buruzko Azken Txostena, Egiaztatzeko Jarraibideak, etab.) egiteko jarraibideak hobetuko ditu. Eraikuntzako eta eraispeneko hondakinen ekoizleek, edukitzaileek eta izurriek bete beharreko rolak, funtzionaltasunak eta zereginak destilatuko dira. Atalase teknologikoak argituko dira, eta instalazio-

tipologiari arabera onargarriak eta tratagarriak izango diren hondakin-tipologiak gaituko dituzte.

Dekretuak bide emango du planteatutako helburuak lortzen lagunduko duten tresnak eta erremintak sortzeko eta hobetzeko. Adibidez, “aurretiazko auditoretza” kontzepturantz emango ditugu urratsak, Hondakinak Kudeatzeko Azterlanaren fidagarritasuna ziurtatzeko helburuarekin.

Lehendik dauden zirkulazioetan aurrera egingo da, eta berriak sortuko dira, balio erantsi handiagoko erabilera berriak sustatze aldera. Esate baterako, errepideak fresatzeko hondakinak, egiturazko igeltsua edo zeramikazko hondakinak.

Indusketa-lurrak berrerabiltzearen arazoari osorik helduko zaio, eta, bereziki, berrikuntza gisa, eraldatutako lurrak fidagarritasunez berrerabiltzeko esparru bat ezarriko da, lurrak eraikuntza- eta eraipen-hondakinen kontabilitatean integratuz.

3.- ARAUAREN HELBURUAK

- Eraikuntza- eta eraipen-hondakinen arloko euskal arau-esparrua hobetzea, hondakinen kudeaketaren eta ekonomia zirkularraren arloko helburu berriak lortzen laguntzeko, eta kudeaketa-piramidean zero isurketara iristeko.
- Eraikuntzaren balio-katea indartzea, materialen eta hondakinen kudeaketaren bikaintasunean aurrera eginez, eta, bereziki, material birziklatuen preskripzioari eta erabilerari dagokienez.
- Euskal Autonomia Erkidegoan eraikuntza jasangarriaren kontzeptuaren aplikazioan aurrera egitea.
- Hondakinen eta eratorritako material balorizatuen kalitatea ziurtatzea, eta, horrez gain, erabilera-aukera berriak eta horiekin lotutako agertoki berriak sortzea.
- Lotutako administrazio-prozesuen eraginkortasuna eta eragile publiko zein pribatu guztien erantzunkidetasuna handitzea
- Hondakinen arloko oinarritzko araudiarekin bat etorritik, baldintza orokorrak ezartzea EAEko instalazio baimenduetatik datozen eraikuntza- eta eraipen-hondakinen bigarren mailako agregakinei hondakinaren amaiera emateko.

4.- BESTE AUKERA ARAUTZAILE ETA EZ-ARAUTZAILE BATZUK

Arlo horretako dekretu berri bat egitea ezinbestekotzat eta atzeraezintzat jotzen da, oreka egokia baitago eskatutako agintzeko ahalmenaren eta horrelako xedapenek berez duten malgutasunaren artean.

Beraz, beharrezkoa da dekretu mailako erregelamendu-izaerako arau bat idaztea, operadoreei argitasuna eta segurtasun juridikoa emango diena, eta, beraz, ez da egokitzat jotzen beste irtenbide erregulatzailerik edo ez-arautzaile batzuk kontuan hartzea.

Hala ere, elementu osagarriak garatuko dira hainbat mailatan, planteatutako aginduak behar bezala garatzeko eta hedatzeko.

Dekretuaz gain, eraikuntza- eta eraispén-hondakinetatik datozen material birziklatuen ekoizpena eta erabilera arautzen duen Agindua eguneratuko da.

Dekretuaren interpretazio teknikoa errazteko gida tekniko bat garatuko da, hura behar bezala aplikatzen dela bermatzeko.

Alderdi zehatzak berariaz landutako eskuliburuetan eta interes-taldeentzako berariazko prestakuntza-ekitaldietan tratatuko dira.